



Aan: Algemeen bestuur SWV Helmond-Peelland VO
Van: Dagelijks bestuur SWV Helmond-Peelland VO
Datum: 25 mei 2016

Onderwerp
Opting out lwoo vanaf 1 januari 2017

Beslispunten

1. Akkoord te gaan met de keuze voor opting out lwoo-criteria per 1 augustus 2017.
2. Akkoord te gaan met het overnemen van de nu geldende landelijke criteria lwoo voor het toewijzen van lwoo in het SWV Helmond-Peelland VO.
3. Akkoord te gaan met de instandhouding van de geldigheidsduur van de lwoo-aanwijzing zoals die nu landelijk geldt.
4. Akkoord te gaan met het taakstellend maken van het budget dat door de wetgever beschikt wordt aan het SWV Helmond-Peelland VO voor ondersteuningsbekostiging praktijkonderwijs en leerwegondersteunend onderwijs.
5. Akkoord te gaan met het verdelen van het bedrag dat door het SWV wordt ontvangen voor praktijkonderwijs én leerwegondersteunend onderwijs samen, nadat de leerlingen praktijkonderwijs bekostigd zijn, over het aantal leerlingen op de vmbo-scholen in het SWV Helmond-Peelland VO die over een aanwijzing lwoo beschikken, waarbij opgemerkt dat het te beschikken bedrag per leerling lwoo nooit meer zal bedragen dan het bedrag ondersteuningsbekostiging lwoo dat de wetgever hanteert.

Inleiding

Met de inpassing van lwoo en pro in de Wet passend onderwijs hebben de samenwerkingsverbanden de verantwoordelijkheid gekregen voor de toewijzing en financiering van de aanwijzing leerwegondersteunend onderwijs en de toelaatbaarheidsverklaringen praktijkonderwijs. Samenwerkingsverbanden kregen bij ingang van de wet de mogelijkheid te kiezen voor opting out van lwoo criteria en/of opting out van lwoo-licenties. Het SWV Helmond-Peelland VO koos vanaf het begin van de inpassing van lwoo en pro (per 1 januari 2016) voor opting out van de lwoo-criteria. Hiertoe nam het algemeen bestuur een besluit op 16 november 2015. Alle afzonderlijke bestuurders van scholen met een vestiging in het samenwerkingsverband hebben daarvoor toestemming gegeven. Gevolg is dat alle scholen met een vmbo-afdeling in ons samenwerkingsverband nu beschikken over een lwoo-licentie en bekostiging *mogen* ontvangen voor leerlingen die met een lwoo-aanwijzing op hun vmbo-scholen zijn ingeschreven. Ten aanzien van opting out van de criteria is afgesproken dit per 1 januari 2017 plaats te laten vinden naar aanleiding van een uitgewerkt voorstel.

Beleidsmatige context

In het advies waarover het algemeen bestuur een positief besluit heeft genomen, zijn de achtergronden geschetst dit hebben geleid tot het voornemen van opting out lwoo-criteria per 1 januari 2017. "Niet kiezen voor opting out criteria lwoo, betekent dat het samenwerkingsverband de landelijke criteria dient te hanteren en op grond daarvan een besluit neemt over aanwijzing lwoo. Het samenwerkingsverband krijgt een vastgesteld budget voor de bekostiging van de lwoo-leerlingen maar het is de wetgever die bepaalt wat de hoogte van het ondersteuningsbedrag per leerling is, dat wordt betaald aan de scholen waar de leerlingen met lwoo-aanwijzing zijn ingeschreven. Als het aantal toewijzingen lwoo groter is, dan het aantal waarop de bekostiging van het samenwerkingsverband is gebaseerd, betekent dat een financieel risico. Immers, als het toegekende budget lwoo aan het samenwerkingsverband onvoldoende is, wordt dit door DUO gekort op de middelen lichte ondersteuning van het samenwerkingsverband. Als deze middelen onvoldoende blijken te zijn, wordt het tekort in de bekostiging lwoo verhaald op de aangesloten scholen van het samenwerkingsverband. Door te kiezen voor opting out voor de lwoo-criteria, kan ons samenwerkingsverband ervoor kiezen de landelijke criteria over te nemen maar het vaste bedrag per lwoo-aanwijzing los te laten. Ons samenwerkingsverband kiest er dan voor het budget dat voor lwoo binnenkomt, te gebruiken om te verdelen over het totaal aantal lwoo-



aanwijzingen (met dien verstande dat per toewijzing lwoo nooit meer wordt betaald dan het landelijk geldende ondersteuningsbedrag lwoo).

Naast dit financiële aspect, biedt opting out voor lwoo-criteria ook mogelijkheden om na te denken over onder andere een afwijking in de duur van lwoo (landelijk is vastgesteld dat een aanwijzing lwoo voor de gehele vo-periode van kracht blijft).”

Op 7 april 2016 kwamen vertegenwoordigers van de zeven scholen met een lwoo-licentie in het SWV Helmond-Peelland VO bij elkaar om invulling te geven aan de vraag die nog voorligt: kiest het samenwerkingsverband voor afwijking in de duur van lwoo of houdt het samenwerkingsverband de landelijke geldigheidsduur van de lwoo-aanwijzing aan (zonder opting out is een aanwijzing lwoo gedurende de hele vmbo-periode van kracht).

Beoogd effect en/ of resultaat

Dit voorstel draagt bij aan de doelstelling *zodanig onderwijs te bieden aan alle leerlingen opdat ze hun schoolloopbaan bij voorkeur gediplomeerd en met een startkwalificatie kunnen afsluiten* en aan het uitgangspunt *doelmatig en opbrengstgericht te werken* (bron: ondersteuningsplan 2014-2018). Het levert een bijdrage aan het volgende resultaat:

Er zijn arrangementen gerealiseerd die bijdragen aan het veerminderen van vso-plaatsen (bron: ondersteuningsplan 2014-2018).

Argumenten

2.1 Instandhouden wat goed is: De vastgestelde landelijke criteria zijn op zich prima en doen recht aan de ondersteuningsvraag van leerlingen voor wie de leerwegondersteuning bedoeld is.

3.1 Toewijzen per leerling, opbrengst voor de hele groep: De aanwijzing van lwoo gebeurt op leerlingniveau. Echter de ondersteuning kan op groepsniveau plaatsvinden. Dat betekent dat meer leerlingen dan de leerlingen met een lwoo-aanwijzing, profiteren van de ondersteuning die op de vmbo-scholen wordt ingezet. Door de duur van de aanwijzing voor alle leerlingen met een lwoo-aanwijzing in stand te houden, voorkomen we mogelijk onnodige bureaucratie die zouden kunnen voortkomen uit het verstrekken van herindicaties.

4.1 Sturing geven aan de taakstellende opdracht lwoo-pro: De samenwerkingsverbanden passend onderwijs vo krijgen vanaf 1 augustus 2016 de beschikking over de middelen lwoo en pro. Door te bepalen dat de inkomsten lwoo worden verdeeld over het aantal aanwijzingen lwoo in het samenwerkingsverband loopt het swv geen risico's ten aanzien van de financiering van de ondersteuningsbekostiging lwoo en pro.

5.1 Voor praktijkonderwijs blijven vooralsnog landelijke criteria gelden: Ten aanzien van praktijkonderwijs (circa ¼ van de leerlingen die voor lwoo/pro in aanmerking komt, komt in aanmerking voor een toelaatbaarheidsverklaring praktijkonderwijs), heeft de wetgever bepaald dat niet mag worden afgeweken van de landelijke regelgeving. Opting out gaat daarom alleen op voor lwoo. Vóórdat de middelen lwoo verdeeld worden, worden de uitgaven lwoo en pro bij elkaar opgeteld en wordt de bekostiging van het praktijkonderwijs in mindering worden gebracht.

Kanttekeningen

3.1 Veel werkzaamheden voor veel partijen: Het instandhouden van landelijke criteria betekent dat er veel inzet gevraagd wordt van scholen in het po en vo die de (voor)aanvragen bij het SWV doen. Circa 750 aanvragen voor lwoo en pro worden administratief en inhoudelijk getoetst door het SWV Helmond-Peelland VO. Daar staat tegenover dat veel leerlingen met ondersteuningsvraag, die groep 8 verlaten goed en volledig in beeld zijn van het SWV Helmond-Peelland wat de overstap naar het vo bevordert en wat later in de vo-periode van toegevoegde waarde kan blijken te zijn. Daarnaast is het goed dat de ondersteuningsmiddelen voor die leerlingen worden aangewend die daarbij gebaat zijn.

Middelen

De middelen die gemoeid zijn met de bekostiging lwoo/pro zijn substantieel. Voor de komende vijf jaar schommelt het bedrag dat er jaarlijks mee gemoeid is, rond de € 8 miljoen.

Dit bedrag wordt door DUO op twee manieren overgemaakt:



1. Budget ondersteuningsbekostiging praktijkonderwijs, wordt rechtstreeks door DUO overgemaakt aan scholen praktijkonderwijs in SWV Helmond-Peelland VO waar leerlingen met een tlv-pro (of zittende leerlingen op grond van een RVC-indicatie) zijn ingeschreven. Dit bedrag wordt in mindering gebracht van het beschikbare budget lichte ondersteuning voor het SWV Helmond-Peelland VO.
2. Budget leerwegondersteunend onderwijs, wordt, mits gekozen voor opting out lwoo-criteria, rechtstreeks door DUO overgemaakt naar het SWV Helmond-Peelland VO. Het SWV Helmond-Peelland VO maakt dit bedrag over aan de scholen waar de leerlingen zijn ingeschreven met een lwoo-aanwijzing (of al leerlingen zitten op grond van een eerder verstrekte RVC-indicatie).

Vervolgstappen

Voordat dit voorstel van kracht kan gaan, moeten alle afzonderlijk aangesloten schoolbesturen van de scholen met een vestiging in het SWV Helmond-Peelland VO, door ondertekening akkoord gaan met opting out van criteria.

Daarna moet het voorstel ter instemming worden voorgelegd aan de ondersteuningsplanraad van het SWV Helmond-Peelland VO en het ondersteuningsplan worden aangepast. Tevens moet dit voorstel in het op overeenstemming gericht overleg met de gemeenten geagendeerd worden. Vóór 15 december 2016 moet er een melding worden gedaan (Inspectie/DUO).

Bijlage

Verslag van bijeenkomst vertegenwoordigers vmbo-scholen op 7 april over lwoo-criteria.

De notitie 'opting out lwoo criteria' is op 13 juni 2016 unaniem vastgesteld.

J.H. Schapenk
voorzitter